РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МЕЩЕРЯКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ МЕЩЕРЯКОВСКОГОСЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.11.2016 № 203 х. Мещеряковский

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях налоговой**

**политики Мещеряковского сельского поселения на 2017 – 2019 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Мещеряковского сельского поселения от 24.09.2007 № 83 «Об утверждении Положения о  бюджетном процессе в Мещеряковском сельском поселении», а также постановлением Администрации Мещеряковского сельского поселения от 31.05.2016 №74 Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Мещеряковского сельского поселения Верхнедонского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Мещеряковского сельского поселения **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Мещеряковского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению, к настоящему постановлению.

2. Специалистам Администрации Мещеряковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Мещеряковского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Мещеряковского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов.

Глава Администрации

Мещеряковского сельского поселения А.И. Горбачёв

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Мещеряковского сельского поселения

Приложение

к постановлению

Администрации

Мещеряковского сельского поселения

от 14.11.2016 № 203

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления

налоговой политики Мещеряковского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Мещеряковского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Мещеряковского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2015 года исполнение консолидированного бюджета Мещеряковского сельского поселения составило: по доходам – 6955,0 тыс. рублей, снижение относительно уровня 2014 года – на 381,1 тыс. рублей или на 5,5 процента, и по расходам – 7626,3 тыс. рублей, снижение относительно 2014 года на 207,4 тыс. рублей, или на 2,7 процента. Дефицит составил –672,1 тыс. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Мещеряковского года являлись собственные доходы. Их объем составил 3543,3 тыс. рублей, или 51,4 процента всех поступлений в консолидированный бюджет Мещеряковского сельского поселения, с ростом к уровню 2014 года – на 179,8 тыс. рублей, или на 5,1 процента.

Доля дотаций в собственных доходах консолидированного бюджета без учета субвенций по итогам 2015 года составила 3146,6 тыс. рублей, или 45,3 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных задач Мещеряковского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2015 году составили 2727,6 тыс. рублей, или   
35,8 процента всех расходов консолидированного бюджета. В 2015 году на реализацию 7 муниципальных программ направлено 4279,5 тыс. рублей, или 56,1 процента расходов бюджета Мещеряковского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение консолидированного бюджета Мещеряковского сельского поселения составило: по доходам – 3338,4 тыс. рублей, или 41,1 процента к годовому плану, по расходам – 4455,3 тыс. рублей, или 54,7 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 1099,4 тыс. рублей со снижением к уровню прошлого года на 18,1 тыс. рублей, или на 1,6 процента.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Результаты рассмотрены Администрацией Мещеряковского сельского поселения. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Мещеряковского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Мещеряковского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Обеспечена деятельность по планированию и исполнению бюджета сельского поселения, контроль за сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Мещеряковского сельского поселения на долгосрочный период.

Планирование и исполнение бюджета Мещеряковского сельского поселения осуществляется посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети размещается информация о бюджете Мещеряковского сельского поселения.

Новациями бюджетного процесса стали: усиление внутреннего муниципального финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

2. Основные цели и задачи бюджетной

Политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Мещеряковского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Мещеряковского сельского поселения, выполнение принятых обязательств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Мещеряковского сельского поселения.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Мещеряковского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Мещеряковского сельского поселения.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации не первоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита);

совершенствования нормативно-правовых актов сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Мещеряковского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Мещеряковского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=34681D38899308F5BBFB7B011508B851BB3F7D5E4C1B8F035AB8521528G175M) Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Мещеряковского сельского поселения в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Мещеряковского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципального образования к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Мещеряковского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Мещеряковского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Мещеряковского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Мещеряковского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Мещеряковского сельского поселения на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач политики Мещеряковского сельского поселения – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (далее – указ Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться в установленном Правительством Ростовской области порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

Главными распорядителями средств бюджета Мещеряковского сельского поселения будут пересматриваться приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Мещеряковского сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Мещеряковского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Мещеряковского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Мещеряковского сельского поселения, направляемых на содержание бюджетных учреждений Мещеряковского сельского поселения в форме межбюджетных трансфертов по передаче полномочий муниципальному району по содержанию данных учреждений;

оптимизация расходов на содержание учреждений культуры к уровню   
2014 года на 528,2 тыс. рублей, или 15,7 процента.

поименованных в указах Президента Российской Федерации;

повышение эффективности расходов;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указа Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в

организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Оказание методологической помощи бюджетным организациям останется одним из приоритетных направлений бюджетной политики Мещеряковского сельского поселения на среднесрочную перспективу.

Межбюджетные отношения будут ориентированы на решение задач по обеспечению сбалансированности бюджета сельского поселения, эффективности использования бюджетных средств.

В бюджет Мещеряковского сельского поселения будут привлекаться бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов в пределах финансового года с минимальной платой за их использование как эффективный механизм.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности расходования межбюджетных трансфертов, а также повышению ответственности Администрации Мещеряковского сельского поселения за допущенные нарушения при расходовании средств бюджета Мещеряковского сельского поселения.

Главным распорядителям средств бюджета Мещеряковского сельского поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета, ограничение дефицита бюджета сельского поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и пиритизацию расходов бюджета.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Мещеряковского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Мещеряковского сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Брошюры «Бюджет для граждан» позволят гражданам ознакомиться с информацией о видах государственной и муниципальной поддержки, предусмотренной за счет бюджетных средств, и возможности их получения. Брошюры «Бюджет для граждан» формируются по бюджету Мещеряковского сельского поселения. Брошюры «Бюджет для граждан» размещены на официальном сайте Администрации Мещеряковского сельского поселения и доступны на бумажные носители в сельской библиотеке Мещеряковского сельского поселения.